



REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA
GRAD OMIŠ
Gradsko vijeće

KLASA: 340-01/26-01/10
URBROJ: 2181-7-04/1-26-10
Omiš, ***** 2026.

- N A C R T -

Na temelju odredbi čl. 48. Zakon o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine br. 68/18, 110/18, 32/20 i 145/24), čl. 33. st.1. Zakona o prijevozu u cestovnom prometu (Narodne novine br. 41/18, 98/19, 30/21, 89/21, 114/22 i 136/24), čl.3. Odluke o komunalnom linijskom prijevozu putnika na području Grada Omiša (Službeni glasnik Grada Omiša br. *****), čl. 30. Statuta Grada Omiša (Službeni glasnik Grada Omiša br. 4/09 , 9/10, 2/13, 10/13, 1/18, 8/18, 2/21 i 13/22), a sukladno odredbama Uredbe (EZ) br. 1370/2007 Europskog parlamenta i Vijeća od 23.10.2007. o uslugama javnog željezničkog i cestovnog prijevoza putnika, u predmetu sklapanja ugovora o obavljanju javne usluge komunalnog linijskog prijevoza putnika na području Grada Omiša, Gradsko vijeće Grada Omiša na ***** sjednici od dana ***** 2026.g. donosi

ZAKLJUČAK

o sklapanju Ugovora o komunalnom linijskom prijevozu putnika na području Grada Omiša

1. Daje se suglasnost na tekst Ugovora o komunalnom linijskom prijevozu putnika na području Grada Omiša između Grada Omiša i Obrta za prijevoz putnika „Čagalj“, vl. Antonijo Čagalj, OIB – 63512530777, Put Klanca 39, Kućice u obliku i sadržaju kakav prileži ovom Zaključku pod KLASA: 340-01/26-01/10, URBROJ: 2181-7-04/1-26-11.
2. Ovlašćuje se gradonačelnik Grada Omiša na zaključivanje predmetnog Ugovora
3. Ovaj zaključak stupa na snagu sljedećeg dana nakon dana njegovog donošenja i objavljuje se u Službenom glasniku Grada Omiša.

PREDSJEDNIK
GRADSKOG VIJEĆA
Karlo Vukasović

DOSTAVITI:

1. Obrt za prijevoz putnika „Čagalj“
2. Ured gradonačelnika Grada Omiša,
3. Upravni odjel za KSD, UP i ZO Grada Omiša
4. Odsjek za proračun i računovodstvo Grada Omiša,
5. Službeni glasnik Grada Omiša,
6. Pismohrana /04/



GRAD OMIŠ, Trg kralja Tomislava 5/I, Omiš, 21310 Omiš, OIB - 49299622160, zastupan po gradonačelniku Zvonku Močiću, dr. med., kao naručitelj lokalnog javnog cestovnog prijevoza putnika, s jedne strane, u daljnjem tekstu: **Naručitelj**,

i

OBRT ZA PRIJEVOZ PUTNIKA "ČAGALJ", Put Klanca 39, Kučiće, 21310 Omiš, zastupan po vlasniku Antoniju Čaglju, OIB - 63512530777, kao licencirani prijevoznik, s druge strane, u daljnjem tekstu: **Izvršitelj**,

zaključuju dana *****2026. godine sljedeći

UGOVOR O KOMUNALNOM LINIJSKOM PRIJEVOZU PUTNIKA NA PODRUČJU GRADA OMIŠA

I. Vrsta, područje obavljanja i trajanje usluge

Članak 1.

Naručitelj temeljem Uredbe (EZ) br. 1370/2007 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2007. godine (u daljnjem tekstu: Uredba), koja predstavlja temeljni pravni akt Europske unije za uređivanje javnih usluga u željezničkom i cestovnom prijevozu putnika te u skladu sa odredbom čl.3. Odluke o komunalnom linijskom prijevozu putnika na području Grada Omiša (Službeni glasnik Grada Omiša br. *****/26) i Zaključkom gradonačelnika KLASA: ***** URBROJ: ***** dodjeljuje isključivo pravo Izvršitelju za obavljanje javne usluge komunalnog linijskog prijevoza putnika na području Grada Omiša.

Članak 2.

Komunalni linijski prijevoz putnika je uslužna komunalna djelatnost koja se obavlja odgovarajućim vozilima izvršitelja na mreži linija utvrđenoj u važećoj Odluci o mreži linija komunalnog linijskog prijevoza putnika na području Grada Omiša i po unaprijed utvrđenom voznom redu i općim uvjetima prijevoza.

Članak 3.

Ovaj ugovor o komunalnom linijskom prijevozu putnika na području Grada Omiša sklapa se na razdoblje od 10 godina, računajući od dana potpisa Ugovora.

Članak 4.

Vozni red i cjenik utvrđuje Izvršitelj, uz prethodnu suglasnost gradonačelnika Grada Omiša.

Vozni red i cjenik sadrži najmanje sljedeće podatke:

- naziv prijevoznika
- naziv linije na kojoj se obavlja prijevoz, vrstu linije i trasu linije
- redosljed autobusnih stajališta te njihovu udaljenost od mjesta gdje počinje linija
- vrijeme dolaska i polaska s autobusnih stajališta, režim održavanja linije (radni dan, subota, nedjelja, blagdan i neradni dan)
- razdoblje u kojem se održava linija
- rok važenja voznog reda i cijene pojedinačnih karata

Izvršitelj je obvezan vozni red sa cijenama i sve njegove promjene javno objaviti na mrežnim stranicama Naručitelja i Izvršitelja.

II. Opis djelatnosti i poslovanja prijevoznika i mreža linija

Članak 5.

Za obavljanje komunalnog linijskog prijevoza putnika Izvršitelj mora ispunjavati sve uvjete za obavljanje prijevoza u cestovnom prometu utvrđene važećim propisima o prijevozu u cestovnom prometu, propisima o sigurnosti prometa na cestama, Odlukom o komunalnom linijskom prijevozu putnika na području Grada Omiša, Odlukom o mreži linija komunalnog linijskog prijevoza putnika na području Grada Omiša te ostalim zakonskim i podzakonskim propisima kojima se uređuju uvjeti za obavljanje prijevoza u cestovnom prometu.

Članak 6.

Izvršitelj je dužan osigurati trajno i kvalitetno obavljanje komunalnog linijskog prijevoza putnika te poduzimati mjere u svrhu povećanja kvalitete usluga i sigurnosti prijevoza.

Za cijelo vrijeme trajanja ovog Ugovora radi obavljanja komunalnog linijskog prijevoza putnika Izvršitelj mora raspolagati sa:

- odgovarajućim vozilima za prijevoz putnika
- odgovarajuće osposobljenim radnicima
- građevinama ili prostorima za smještaj i održavanje vozila kad ista nisu u prometu
- opremom, priborom i alatom za osnovno održavanje vozila.

III. Obračunska shema

Članak 7.

Naručitelj je na temelju Izračuna razumne dobiti i provjere nepostojanja prekomjerne naknade (overcompensation) za javnu uslugu linijskog prijevoza putnika (PSO)- Grad Omiš, izrađenog od MONEO d.o.o iz Splita, utvrdio godišnju naknadu za obavljanje javne usluge koja je predmet ovog Ugovora u visini od 631.462,99 EUR godišnje odnosno mjesečna naknada iznosi 52.621,92 EUR. Naknada se isplaćuje na temelju mjesečnih zahtjeva Izvršitelja za isplatu koji sadržava oznaku za koji se mjesec isplaćuje i izvješće o obavljenom prijevozu.

Izvješće mora sadržavati:

Visinu mjesečne naknade, broj obavljenih putovanja po svim linijama, broj prijeđenih kilometara po svim linijama, broj izdanih karata za posebne skupine korisnika, broj prodanih karata po svim linijama, podatak o nemogućnosti obavljanja usluge ako je do toga došlo.

IV. Periodično izvješćivanje

Članak 8.

U skladu sa Uredbom iz čl. 1. ovog Ugovora Izvršitelj je obvezan za vrijeme trajanja ovog ugovora osigurati odgovarajuću knjigovodstvenu evidenciju na način:

- da se svi prihodi i rashodi vode po mjestu troška, odnosno da se u svakom trenutku može jasno utvrditi odnose li se stvarno na PSO uslugu Grada Omiša,

- kod troškova koji se dijele s drugim djelatnostima Izvršitelja (npr. administracija, zajednička vozila, IT sustavi), Izvršitelj je obavezan jasno opisati i dosljedno primijeniti metodu alokacije (kilometri, vozni sati, broj vozila i sl.), odnosno razgraničiti navedeno na PSO uslugu i ostalo,
- pri evidenciji prihoda Izvršitelj je obavezan evidentirati sve vrste karata, uključujući pokazne, povlaštene, subvencionirane i besplatne karte (0,00 EUR), kako bi se stvarni obujam korištenja usluge mogao realno sagledati,
- svi ostali prihodi povezani s PSO-om (oglašavanje, najam, refundacije i sl.) trebaju biti jasno iskazani.

Članak 9.

Izvršitelj je dužan za vrijeme trajanja Ugovora dostavljati Naručitelju godišnja periodična izvješća koja moraju sadržavati slijedeće podatke:

- popis dugotrajne imovine koja se koristi u PSO sustavu (vozila i ostala oprema), s nabavnim vrijednostima, godinama nabave i amortizacijom,
- bruto bilancu za izvještajno razdoblje, kao i bruto bilancu po mjestima troška, iz koje je vidljivo izdvajanje PSO usluge u odnosu na ostale djelatnosti,
- analitičku karticu prihoda vezanu uz PSO (prodaja karata po vrstama, ostali povezani prihodi),
- analitičku karticu rashoda vezanu uz PSO (gorivo, plaće, održavanje, leasing, administracija i sl.), s jasno naznačenim alokacijskim ključevima gdje je primjenjivo,
- jasnu informaciju o stvarnom trošku financiranja vozila (leasing, krediti), odnosno razdvajanje glavnice i kamate i obračun kamate samo za vozila koja se koriste u pružanju usluge.

Izvješće navedeno u prethodnom stavku dostavlja se najkasnije do 15.5. tekuće godine za prethodnu godinu radi novog izračuna razumne dobiti i provjere nepostojanja prekomjerne naknade (overcompensation) za javnu uslugu linijskog prijevoza putnika (PSO) - Grad Omiš.

Na temelju izračuna opisanog u prethodnom stavku Naručitelj će utvrditi novi iznos godišnje naknade te će se sa Izvršiteljem zaključiti odgovarajući dodatak ovom Ugovora.

Članak 10.

Izvršitelj je dužan obavljati prijevoz putnika sukladno utvrđenom i objavljenom voznom redu i cjeniku.

U slučaju zastoja, prekida ili poremećaja u odvijanju prijevoza putnika, Izvršitelj je dužan organizirati prijevoz na način da putnici u najmanjoj mjeri osjete posljedice poremećaja, odnosno u što kraćem roku poduzeti mjere za ponovnu uspostavu redovitog prijevoza.

U slučajevima iz prethodnog stavka Izvršitelj smije mijenjati trasu, smjer kretanja ili skraćivati liniju, o čemu mora obavijestiti putnike i o tome mora što prije obavijestiti upravni odjel Grada Omiša nadležan za poslove komunalnog gospodarstva.

Članak 11.

Ako uslijed slučajeva iz članka 10. ovog Ugovora prijevoz na nekoj liniji ili na njenom dijelu bude obustavljen ili su za uspostavu daljnjeg prijevoza potrebna druga zamjenska vozila, Izvršitelj je dužan u što kraćem roku osigurati zamjenski prijevoz vlastitim vozilima ili vozilima drugih prijevoznika.

O obustavi prijevoza i načinu osiguranja zamjenskog prijevoza, Izvršitelj je dužan pravodobno obavijestiti građane preko sredstava javnog informiranja i svoje službene mrežne stranice.

V. Prestanak Ugovora

Članak 12.

Ovaj Ugovor prestaje istekom roka na koji je zaključen, prestankom neke od stranaka, otkazom ili sporazumom stranaka.

Ugovorne strane su suglasne da Naručitelj može raskinuti ovaj Ugovor ako Izvršitelj ne ispunjava bilo koju od obveza preuzetih ovim Ugovorom, a naročito ako ne postupi u skladu sa odredbom čl.9. ovog Ugovora.

Stranke mogu otkazati ugovor uz otkazni rok od 60 dana u slučajevima:

- da Izvršitelj ne obavlja ugovorenu djelatnost potpuno i kvalitetno,
- da Izvršitelj uskrati pružanje usluge,
- da iz razloga odgovornosti Naručitelja nije moguće izvršavati predmetnu komunalnu djelatnost,
- da je došlo do promjene bitnih uvjeta za obavljanje komunalne djelatnosti prijevoza osoba u javnom cestovnom prometu.

U slučaju jednostranog raskida ugovora od strane Naručitelja, Izvršitelj je dužan vršiti djelatnost prema ugovorenim uvjetima dok se počne provoditi ugovor s drugim prijevoznikom.

VI. Završne odredbe

Članak 13.

Ugovorne strane suglasno utvrđuju da će se sve obavijesti i ostala međusobna komunikacija obavljati pisanim putem i to elektroničkom poštom. Za potrebe ovog Ugovora smatra se da je obavijest i ostala međusobna komunikacija dana ukoliko je poslana radnim danom, u toku radnog vremena.

Članak 14.

U slučaju spora koji se ne može riješiti mirnim putem stranke utvrđuju stvarno nadležan sudu Splitu.

Članak 15.

Ovaj Ugovor stupa na snagu danom zaključivanja, a primjenjuje se od 1.6.2026. godine.

Članak 16.

Ovaj Ugovor je sastavljen u pet (5) istovjetnih primjeraka, od kojih Naručitelj zadržava tri (3), a Izvršitelj dva (2).

GRAD OMIŠ

Obrt ČAGALJ

Zvonko Močić, dr. med., gradonačelnik

Antonio Čagalj, vlasnik

KLASA: 340-01/26-01/10
URBROJ: 2181-7-04/1-26-11
Omiš, *****2026.

**IZRAČUN RAZUMNE DOBITI I PROVJERA NEPOSTOJANJA
PREKOMJERNE NAKNADE (OVERCOMPENSATION) ZA JAVNU
USLUGU LINIJSKOG PRIJEVOZA PUTNIKA (PSO) – GRAD OMIŠ**

Naručitelj: Grad Omiš

Izradio: MONEO d.o.o., Put Supavla 1, Split

SIJEČANJ 2026.

SADRŽAJ

1. UVOD I SVRHA DOKUMENTA	3
1.1. Predmet i opseg analize.....	3
1.2. Uloga Grada Omiša kao naručitelja javne usluge	3
1.3. Ograničenja i pretpostavke analize	4
2. PRAVNI I REGULATORNI OKVIR	5
2.1. Uredba (EZ) br. 1370/2007	5
2.2. Nacionalni okvir (Zakon o prijevozu u cestovnom prometu i provedbeni propisi).....	5
2.3. Smjernice Ministarstva mora, prometa i infrastrukture (2022.)	5
2.4. Pojam "razumne dobiti" i zabrana prekomjerne naknade	6
3. KARAKTER PSO UGOVORA I RASPODJELA RIZIKA	7
3.1. Vrsta ugovora (neto-troškovni PSO).....	7
3.2. Analiza raspodjele rizika između Grada i prijevoznika	7
3.3. Posljedice raspodjele rizika i tržišne rentabilnosti prijevoznika za dopuštenu stopu povrata.....	7
4. METODOLOGIJA IZRAČUNA RAZUMNE DOBITI	9
4.1. Primjena IRR metode	9
4.2. Odabir ciljne stope povrata (ROA = 7,10 %)	9
5. IZRAČUN NETO TROŠKA I PRIHODA PSO USLUGE	10
5.1. Operativni troškovi pružanja usluge	10
5.2. Prihodi povezani s PSO uslugom	10
6. IZRAČUN RAZUMNE DOBITI I PROVJERA PREDVIĐENE NAKNADE	12
7. ZAKLJUČAK	14

1. UVOD I SVRHA DOKUMENTA

Ovaj dokument izrađen je na zahtjev Grada Omiša kao naručitelja javne usluge linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu (u daljnjem tekstu: PSO) s ciljem utvrđivanja razine **razumne dobiti** pružatelja usluge te provjere da predloženi iznos potpore ne dovodi do **prekomjerne naknade (overcompensation)** u smislu Uredbe (EZ) br. 1370/2007 Europskog parlamenta i Vijeća.

Dokument predstavlja **neovisnu financijsko-regulatornu analizu**, usmjerenu isključivo na primjenu pravila o državnim potporama i naknadama za usluge od općeg gospodarskog interesa (SGEI) u području javnog cestovnog prijevoza putnika. Njegova je svrha osigurati da Grad Omiš, kao nadležno tijelo, ugovaranjem i isplatom PSO naknade postupa u potpunosti u skladu s pravom Europske unije i nacionalnim propisima Republike Hrvatske.

1.1. Predmet i opseg analize

Predmet ove analize je utvrđivanje:

- vrijednosti imovine angažirane za pružanje javne usluge prijevoza putnika na području Grada Omiša,
- stope povrata koja se, s obzirom na razinu rizika i tržišne uvjete u Republici Hrvatskoj, može smatrati **razumnom dobiti**,
- maksimalno dopuštenog iznosa PSO naknade koja ne dovodi do prekomjerne kompenzacije.

Analiza obuhvaća isključivo financijske i regulatorne elemente potrebne za primjenu Uredbe (EZ) br. 1370/2007, i to:

- strukturu angažirane imovine,
- način obračuna razumne dobiti,
- odnos između operativnih troškova, prihoda i potpore.

Dokument **ne predstavlja prometnu studiju**, analizu mreže linija, kvalitete usluge, voznog reda niti procjenu stvarne potrebe za javnim prijevozom. Svi tehnički i prometni elementi PSO-a uzimaju se kao dani i već utvrđeni od strane nadležnih tijela.

1.2. Uloga Grada Omiša kao naručitelja javne usluge

Grad Omiš, sukladno Zakonu o prijevozu u cestovnom prometu i Uredbi (EZ) br. 1370/2007, nastupa kao **nadležno tijelo** koje naručuje i sufinancira obavljanje javne usluge linijskog prijevoza putnika na svom području.

U toj ulozi Grad je obvezan:

- osigurati dostupnost, redovitost i kvalitetu javnog prijevoza u interesu lokalnog stanovništva,
- istodobno spriječiti da isplata potpore prijevozniku dovede do **neopravdane tržišne prednosti** ili narušavanja tržišnog natjecanja.

To podrazumijeva obvezu da svaka isplata PSO naknade bude:

- utemeljena na objektivnim, unaprijed utvrđenim parametrima,

- ograničena na pokriće neto troška javne usluge uvećanog za razumnu dobit.

Ovaj dokument pruža Gradu Omišu metodološku i brojčanu osnovu za ispunjenje te obveze.

1.3. Ograničenja i pretpostavke analize

Analiza se temelji na podacima i pretpostavkama koje je dostavio naručitelj i/ili prijevoznik, uključujući podatke o:

- vrijednosti vozila i druge imovine,
- operativnim troškovima,
- prihodima od prodaje karata i posebnim subvencijama.

Pretpostavlja se da su dostavljeni podaci točni, potpuni i u skladu s važećim računovodstvenim i poreznim propisima. Izrađivač dokumenta ne provodi reviziju tih podataka, već ih koristi kao ulaz u regulatorni izračun.

Analiza također ne procjenjuje učinkovitost poslovanja prijevoznika niti uspoređuje njegove troškove s drugim operaterima, već isključivo utvrđuje **gornju granicu dopuštene naknade** prema pravilima EU o javnim uslugama i državnim potporama.

2. PRAVNI I REGULATORNI OKVIR

Uspostava i financiranje javne usluge linijskog prijevoza putnika (PSO) u Republici Hrvatskoj provodi se u okviru prava Europske unije i nacionalnog zakonodavstva, koji zajedno definiraju dopuštene modele ugovaranja, način izračuna naknade te granice dopuštene potpore prijevoznicima. Središnje načelo tog okvira jest da javna potpora mora biti ograničena na iznos potreban za pokriće neto troška obavljanja javne usluge, uvećanog za razumnu dobit, bez stvaranja prekomjerne naknade.

2.1. Uredba (EZ) br. 1370/2007

Uredba (EZ) br. 1370/2007 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2007. godine predstavlja temeljni pravni akt Europske unije za uređivanje javnih usluga u željezničkom i cestovnom prijevozu putnika. Njome se utvrđuju pravila pod kojima nadležna tijela mogu dodjeljivati isključiva prava i financijsku naknadu prijevoznicima u svrhu osiguranja usluga od općeg gospodarskog interesa.

Uredba propisuje da se svaki ugovor o javnoj usluzi mora temeljiti na unaprijed utvrđenim, objektivnim i transparentnim parametrima, te da naknada isplaćena prijevozniku ne smije premašiti iznos potreban za pokriće:

- troškova nastalih izvršavanjem obveza javne usluge,
- umanjениh za ostvarene prihode,
- uvećanih za razumnu dobit.

Prilog Uredbe dodatno pojašnjava da se razumna dobit određuje kao stopa povrata na kapital koja je uobičajena za sektor i razinu rizika kojoj je prijevoznik izložen u okviru konkretnog ugovora o javnoj usluzi.

2.2. Nacionalni okvir (Zakon o prijevozu u cestovnom prometu i provedbeni propisi)

Uredba (EZ) br. 1370/2007 u Republici Hrvatskoj provodi se kroz Zakon o prijevozu u cestovnom prometu i niz podzakonskih akata, osobito Uredbu o postupku sklapanja ugovora o javnoj usluzi u cestovnom prijevozu putnika i Pravilnik o obavljanju javnog linijskog prijevoza putnika u cestovnom prometu.

Nacionalni okvir propisuje da se županijski i lokalni linijski prijevoz putnika može obavljati kao javna usluga isključivo na temelju ugovora o javnoj usluzi (PSO), sklopljenog u skladu s pravilima Uredbe (EZ) br. 1370/2007. Time se osigurava da su prava i obveze prijevoznika, kao i način izračuna i isplate naknade, u potpunosti usklađeni s pravilima o tržišnom natjecanju i državnim potporama.

Grad Omiš, kao nadležno tijelo, u tom okviru ima obvezu osigurati da svaka isplata PSO naknade bude pravno utemeljena, financijski opravdana i dokumentirana na način koji omogućuje naknadnu reviziju i kontrolu.

2.3. Smjernice Ministarstva mora, prometa i infrastrukture (2022.)

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture je u lipnju 2022. godine objavilo dokument „Županijski javno linijski prijevoz kao javna usluga – Postupak uspostave županijskog javno-linijskog prijevoza kao javne usluge sukladno Uredbi (EZ) br. 1370/2007”, koji služi kao nacionalni referentni vodič za primjenu europskog PSO okvira.

Smjernice naglašavaju da ugovori o javnoj usluzi moraju sadržavati:

- jasno definiranu mrežu linija i razinu usluge,
- unaprijed utvrđene parametre za izračun naknade,
- raspodjelu prihoda i rizika između naručitelja i prijevoznika,
- te mehanizme za sprječavanje prekomjerne naknade.

Posebno se ističe potreba da se u financijskim izračunima odredi stvarni trošak prijevoza po putničkom odnosno vozilokilometru te da se naknada temelji na tim podacima, uz uvažavanje pravila o razumnom povratu na uloženi kapital.

2.4. Pojam "razumne dobiti" i zabrana prekomjerne naknade

Središnji element sustava PSO naknada prema Uredbi (EZ) br. 1370/2007 jest pojam „razumne dobiti”. Razumna dobit predstavlja povrat na kapital koji je prijevoznik angažirao za obavljanje javne usluge i koji je izložen poslovnim i ugovornim rizicima.

Prema europskom pravu, razumna dobit mora:

- biti u skladu s uobičajenim stopama povrata u sektoru cestovnog prijevoza putnika,
- odražavati razinu rizika koju prijevoznik snosi,
- biti izračunata na temelju objektivnih i provjerljivih podataka.

Istodobno, Uredba izričito zabranjuje prekomjernu naknadu (overcompensation), odnosno situaciju u kojoj ukupna PSO naknada prelazi iznos potreban za pokriće neto troška javne usluge uvećanog za razumnu dobit. Svaka takva prekomjerna isplata smatra se nezakonitom državnom potporom.

Upravo iz tog razloga ovaj dokument uspostavlja metodologiju kojom se, na temelju angažirane imovine i tržišno utemeljene stope povrata, određuje gornja granica dopuštene dobiti i ukupne PSO naknade za Grad Omiš.

3. KARAKTER PSO UGOVORA I RASPODJELA RIZIKA

Razina dopuštene razumne dobiti prema Uredbi (EZ) br. 1370/2007 izravno ovisi o razini gospodarskog i financijskog rizika koji snosi pružatelj javne usluge te o tržišnom povratu koji taj pružatelj ostvaruje u usporedivim komercijalnim aktivnostima. U tom smislu, za pravilnu primjenu pravila o PSO naknadi nužno je analizirati i raspodjelu rizika u predmetnom ugovoru i tržišnu rentabilnost konkretnog prijevoznika s kojim Grad Omiš planira sklopiti ugovor.

3.1. Vrsta ugovora (neto-troškovni PSO)

Predmetni ugovor o javnoj usluzi linijskog prijevoza putnika na području Grada Omiša strukturiran je kao **neto-troškovni PSO ugovor**. U tom modelu prijevoznik ostvaruje prihode od prodaje karata i povezanih izvora, dok Grad Omiš isplaćuje PSO naknadu koja pokriva razliku između troškova obavljanja javne usluge i ostvarenih prihoda, uvećanu za razumnu dobit.

Međutim, u skladu s Uredbom (EZ) br. 1370/2007, stvarni regulatorni karakter ugovora ne određuje se formalnom oznakom, nego stvarnom raspodjelom rizika i financijskih učinaka između ugovornih strana.

3.2. Analiza raspodjele rizika između Grada i prijevoznika

Na temelju ugovornih i financijskih parametara predmetnog PSO-a, raspodjela ključnih rizika je sljedeća:

Vrsta rizika	Snosi prijevoznik	Snosi Grad Omiš
Prihod od prodaje karata	Ne	Da
Rizik broja putnika (potražnje)	Ne	Da
Rizik cijene goriva i energenata	Ne	Da
Rizik rasta troškova rada	Da	Ne
Rizik ostatka vrijednosti vozila	Da	Ne
Rizik ugovornih kazni i KPI-a	Da	Ne

Iz navedenog proizlazi da Grad Omiš preuzima većinu tržišnih i prihodovnih rizika, dok prijevoznik snosi operativne i kapitalne rizike, uključujući rizik dugoročne vrijednosti voznog parka i rizik neispunjenja ugovornih obveza.

Takva raspodjela rizika odgovara ograničeno-rizičnom neto-troškovnom PSO modelu (limited-risk net-cost PSO).

3.3. Posljedice raspodjele rizika i tržišne rentabilnosti prijevoznika za dopuštenu stopu povrata

U skladu s Prilogom Uredbe (EZ) br. 1370/2007, razumna dobit mora odgovarati stopi povrata koja je uobičajena za predmetnog prijevoznika u usporedivim tržišnim uvjetima, uzimajući u obzir razinu rizika koju on snosi u okviru PSO ugovora.

Za prijevoznika s kojim Grad Omiš planira sklopiti ugovor, utvrđena je **neto rentabilnost ukupne imovine (ROA)** u 2024. godini od **7,10 %**, što predstavlja njegov stvarni tržišni povrat na kapital ostvaren u komercijalnom poslovanju izvan PSO-a.

Budući da predmetni PSO ugovor uključuje nižu razinu tržišnog rizika od komercijalnog poslovanja (jer Grad preuzima prihodovni i potražni rizik), primjena stope ROA od 7,10 % kao ciljne stope povrata predstavlja konzervativan i regulatorno ispravan gornji limit razumne dobiti.

Na taj način:

- Grad Omiš osigurava da prijevoznik ne ostvaruje viši povrat u okviru PSO-a nego na tržištu,
- istodobno se sprječava prekomjerna naknada i rizik nezakonite državne potpore,
- a prijevozniku se omogućuje očuvanje ekonomske neutralnosti između PSO i komercijalnih aktivnosti.

4. METODOLOGIJA IZRAČUNA RAZUMNE DOBITI

Razumna dobit u okviru ugovora o javnoj usluzi (PSO) mora biti utvrđena na način koji osigurava ravnotežu između, s jedne strane, potrebe da se prijevozniku omogući tržišno primjeren povrat na angažirani kapital, te s druge strane, obveze naručitelja da spriječi prekomjernu naknadu i nezakonitu državnu potporu. U skladu s Uredbom (EZ) br. 1370/2007, razumna dobit mora biti povezana s razinom rizika i tržišnim povratom u usporedivim djelatnostima.

Iz tog razloga u ovom se dokumentu koristi metodologija temeljena na **unutarnjoj stopi povrata (IRR)** na investirani kapital, pri čemu se kao ciljana stopa povrata primjenjuje **rentabilnost ukupne imovine (ROA)** prijevoznika s kojim Grad Omiš planira sklopiti PSO ugovor.

4.1. Primjena IRR metode

IRR (Internal Rate of Return) predstavlja stopu povrata pri kojoj je neto sadašnja vrijednost (NPV) svih novčanih tokova projekta jednaka nuli. U kontekstu PSO ugovora, IRR pokazuje koju stopu povrata prijevoznik ostvaruje na kapital uložen u vozila i ostalu imovinu potrebnu za pružanje javne usluge tijekom trajanja ugovora.

Primjenom IRR metode na predviđene novčane tokove PSO-a osigurava se da:

- se uzmu u obzir sva ulaganja, amortizacija i ostatna vrijednost imovine,
- se u obzir uzme vremenska vrijednost novca,
- ukupna dobit prijevoznika bude usporediva s tržišnim povratom u istom vremenskom horizontu.

4.2. Odabir ciljne stope povrata (ROA = 7,10 %)

Kao ciljana stopa povrata u ovom modelu koristi se **neto rentabilnost ukupne imovine (ROA)** prijevoznika za 2024. godinu, koja iznosi **7,10 %**. Ovaj pokazatelj predstavlja stvarni tržišni povrat koji prijevoznik ostvaruje na ukupnu imovinu u svom redovitom komercijalnom poslovanju.

Primjena ROA kao ciljne IRR stope ima sljedeće prednosti:

- osigurava da PSO ne generira viši povrat od onoga koji prijevoznik ostvaruje na tržištu,
- automatski uzima u obzir strukturu troškova, amortizaciju i financiranje,
- u potpunosti je u skladu s Prilogom Uredbe (EZ) br. 1370/2007, koji zahtijeva da razumna dobit odražava uobičajeni povrat za sektor i razinu rizika.

5. IZRAČUN NETO TROŠKA I PRIHODA PSO USLUGE

Neto trošak PSO usluge predstavlja razliku između **prihvatljivih troškova** pružanja javne usluge linijskog prijevoza putnika i **prihoda koji su izravno povezani s tom uslugom**. U skladu s Uredbom (EZ) br. 1370/2007, neto trošak PSO-a je temelj za utvrđivanje dopuštene naknade za uslugu od općeg gospodarskog interesa, pri čemu se naknada ne smije povećati iznad razine koja bi dovela do prekomjerne kompenzacije.

U ovom dokumentu neto trošak PSO usluge izračunava se na temelju godišnjih operativnih troškova i prihoda koji su izravno pripisivi obavljanju javne usluge na području Grada Omiša.

5.1. Operativni troškovi pružanja usluge

Operativni troškovi PSO usluge obuhvaćaju sve rashode koji su nužni za redovito, sigurno i kontinuirano obavljanje linijskog prijevoza putnika u skladu s ugovorenim voznim redom i standardima javne usluge.

Na temelju dostavljenih podataka i operativnih pretpostavki, u okviru predmetnog PSO-a angažira se **do 9 autobusa** u redovitom prometu (dodatna 2 u pripravnosti), uz normativ od **1,7 vozača po autobusu** i prosječnu bruto plaću vozača od **2.300 EUR mjesečno**. Time godišnji trošak vozača iznosi 422.280,00 EUR.

Trošak goriva procijenjen je na temelju ukupne godišnje kilometraže od približno **628.000 km**, prosječne potrošnje od **18 litara na 100 km** i neto cijene goriva od **1,08 EUR po litri**, što daje godišnji trošak od približno **122.083,20 EUR**.

Osim navedenih ključnih stavki, operativni troškovi uključuju i sve ostale rashode nužne za izvršavanje PSO-a, uključujući:

- troškove održavanja i potrošnog materijala,
- osiguranje vozila,
- kolodvorske i operativne usluge (npr. čišćenje),
- administrativne i IT troškove povezane s naplatom i izvještavanjem,
- opće troškove razmjerno alocirane na PSO djelatnost,
- **amortizaciju vozila i druge imovine** angažirane za obavljanje javne usluge.

U financijskom modelu svi navedeni troškovi obuhvaćeni su u stavci **poslovni rashodi (bez kamata)**, koja za analizirano razdoblje iznosi **687.564,93 EUR godišnje**.

5.2. Prihodi povezani s PSO uslugom

Prihodi povezani s PSO uslugom obuhvaćaju sve novčane primitke koji proizlaze iz pružanja javne usluge linijskog prijevoza putnika na području Grada Omiša. To uključuje:

- **prihode od prodaje karata** krajnjim korisnicima,
- **namjenske subvencije – transfere Ministarstva znanosti i obrazovanja** za prijevoz određenih skupina putnika (npr. učenici, studenti, umirovljenici),
- **PSO naknadu (subvenciju)** koju Grad Omiš isplaćuje za uslugu od općeg gospodarskog interesa.

U analiziranom razdoblju godišnji prihodi PSO-a iznose:

- Prihod od prodaje karata: **27.115 EUR**

- Subvencionirani dio prijevoza za srednju školu: **69.000 EUR**
- PSO naknada (subvencija za SGEI): **631.463,00 EUR**

Ukupni godišnji prihodi povezani s PSO uslugom time iznose **727.578,00 EUR**, i ostaju konstantni tijekom svih deset godina trajanja ugovora.

Ovi prihodi predstavljaju sve financijske primitke koje prijevoznik ostvaruje u vezi s obavljanjem javne usluge i u potpunosti se uzimaju u obzir pri izračunu neto troška i provjeri nepostojanja prekomjerne naknade.

6. IZRAČUN RAZUMNE DOBITI I PROVJERA PREDVIĐENE NAKNADE

Za potrebe provjere da predložena PSO naknada ne dovodi do prekomjerne kompenzacije, izrađen je financijski model javne usluge u obliku projektnog novčanog toka (Free Cash Flow – FCF) za razdoblje od deset godina, koliko traje predmetni PSO ugovor.

	1. godina	2. godina	3. godina	4. godina	5. godina	6. godina	7. godina	8. godina	9. godina	10. godina
Prihod od prodaje karata	27.115,00	27.115,00	27.115,00	27.115,00	27.115,00	27.115,00	27.115,00	27.115,00	27.115,00	27.115,00
Prihodi od subvencioniranog prijevoza za posebne skupine korisnika (učenici, studenti, umirovljenici)	69.000,00	69.000,00	69.000,00	69.000,00	69.000,00	69.000,00	69.000,00	69.000,00	69.000,00	69.000,00
Subvencija za uslugu od općeg gospodarskog interesa	631.463,00	631.463,00	631.463,00	631.463,00	631.463,00	631.463,00	631.463,00	631.463,00	631.463,00	631.463,00
Ostatak vrijednosti imovine										495.000,00
Ukupni prihodi	727.578,00	727.578,00	727.578,00	727.578,00	727.578,00	727.578,00	727.578,00	727.578,00	727.578,00	727.578,00
Poslovni rashodi (bez kamata)	687.564,93	687.564,93	687.564,93	687.564,93	687.564,93	687.564,93	687.564,93	687.564,93	687.564,93	687.564,93
EBIT	40.013,06	40.013,06	40.013,06	40.013,06	40.013,06	40.013,06	40.013,06	40.013,06	40.013,06	40.013,06
Kamate	30.937,50	30.937,50	30.937,50	30.937,50	30.937,50	30.937,50	30.937,50	30.937,50	30.937,50	30.937,50
Dobit/gubitak prije poreza	9.075,56	9.075,56	9.075,56	9.075,56	9.075,56	9.075,56	9.075,56	9.075,56	9.075,56	9.075,56
Porez na dobit	907,56	907,56	907,56	907,56	907,56	907,56	907,56	907,56	907,56	907,56
Dobit/gubitak razdoblja	8.168,01	8.168,01	8.168,01	8.168,01	8.168,01	8.168,01	8.168,01	8.168,01	8.168,01	8.168,01
Amortizacija	49.500,00	49.500,00	49.500,00	49.500,00	49.500,00	49.500,00	49.500,00	49.500,00	49.500,00	49.500,00
Neto nov tok za firmu - FCF	85.511,76	85.511,76	85.511,76	85.511,76	85.511,76	85.511,76	85.511,76	85.511,76	85.511,76	85.511,76
Naknada	631.462,998	631.462,998	631.462,998	631.462,998	631.462,998	631.462,998	631.462,998	631.462,998	631.462,998	631.462,998
Diskontna stopa-SKZ-IRR	7,10	7,10	7,10	7,10	7,10	7,10	7,10	7,10	7,10	7,10
Diskontni faktor	1,07	1,15	1,23	1,32	1,41	1,32	1,41	1,32	1,32	1,51
SV neto nov toka - FCF	79.842,91	74.549,87	69.607,72	64.993,20	60.684,60	64.993,20	60.684,60	64.993,20	64.993,20	384.657,49
										0,00 €

Početno ulaganje u imovinu potrebnu za pružanje usluge iznosi **990.000 EUR**, što odgovara vrijednosti autobusa koji se koriste za obavljanje PSO-a (9 autobusa + 2 rezervna umnoženo s prosječnom vrijednosti od 90.000 EUR po autobusu).

Godišnji prihodi sastoje se od:

- Prihod od prodaje karata: **27.115 EUR**
- Subvencionirani dio prijevoza za srednju školu: **69.000 EUR**
- PSO naknada (subvencija za SGEI): **631.463,00 EUR**

Ukupni godišnji prihodi povezani s PSO uslugom time iznose **727.578,00 EUR**.

Godišnji poslovni rashodi, uključujući amortizaciju, iznose **687.564,93 EUR**, što rezultira operativnom dobiti (EBIT) od **40.013,06 EUR**. Nakon kamata i poreza ostvaruje se neto dobit od približno **8.168,01 EUR** godišnje.

Amortizacija iznosi **49.500 EUR godišnje**, a na kraju ugovornog razdoblja predviđena je **vrijednost imovine od 495.000 EUR**, koja se uključuje u novčani tok projekta.

Na toj osnovi godišnji neto novčani tok za prijevoznika iznosi približno **85.511,76 EUR**, uz dodatni priljev u desetoj godini zbog ostatka vrijednosti imovine.

Za diskontiranje novčanih tokova korištena je stopa od **7,10 %**, koja odgovara **neto rentabilnosti ukupne imovine (ROA) prijevoznika u 2024. godini**.

Primjenom ove stope, sadašnja vrijednost svih budućih novčanih tokova jednaka je početnom ulaganju od 990.000 EUR, odnosno **NPV projekta iznosi nula**. To znači da je **IRR projekta jednak 7,10 %**.

Predložena PSO naknada od **631.462,99 EUR godišnje**:

- pokriva neto trošak pružanja javne usluge,
- omogućuje razumnu dobit u visini tržišnog povrata,
- **ne dovodi do prekomjerne naknade** u smislu Uredbe (EZ) br. 1370/2007.

Time je potvrđeno da je predloženi iznos potpore **potpuno usklađen s pravilima EU o javnim uslugama i državnim potporama**.

7. ZAKLJUČAK

Na temelju dostupnih podataka i primijenjene metodologije, izrađen je financijski model javne usluge linijskog prijevoza putnika na području Grada Omiša kojim se procjenjuje odnos između troškova, prihoda i predložene PSO naknade.

Razumna dobit utvrđena je primjenom metode unutarnje stope povrata (IRR), uz ciljni povrat jednak neto rentabilnosti ukupne imovine (ROA) prijevoznika za 2024. godinu, koja iznosi 7,10 %. Na toj osnovi projektni novčani tok pokazuje da predviđena razina PSO naknade omogućuje ostvarenje povrata koji je usporediv s tržišnim povratom koji prijevoznik ostvaruje u svom redovitom poslovanju.

Financijski model pokazuje da, uz predloženu strukturu prihoda i rashoda, projekt ne generira dodatnu ekonomsku korist iznad ciljne stope povrata, pri čemu se ukupna sadašnja vrijednost novčanih tokova približava početnoj vrijednosti uloženog kapitala.

Sukladno tome, rezultati analize upućuju na to da predložena PSO naknada pokriva neto trošak pružanja javne usluge te omogućuje ostvarenje razumne dobiti u skladu s primijenjenim tržišnim pokazateljem, bez naznaka prekomjerne kompenzacije prema korištenim ulaznim podacima i pretpostavkama.

POSTOJEĆE LINIJE							
RB	RELACIJA	KM U JEDNOM SMJERU	BROJ POLAZAKA DNEVNO	UKUPNO KM DNEVNO	BROJ RADNIH DANA TJEDNO	UKUPNO KM TJEDNO	UKUPNO KM GODIŠNJE tjedna kalkulacija * 52 tjedna
1	Omiš- Svinišće- Kučiće- Penišći Penišći- Kučiće- Svinišće- Omiš	19	4	76	6	456	47.424
2	Omiš- Gata- Čišla- Ostrvica- Seoca- Zvečanje- Blato Blato- Zvečanje- Seoca- Ostrvica- Čišla- Gata- Omiš	22	2	44	6	264	27.456
3	Omiš- Gata- Seoca- Blato- Trnbusi- Dolac Gornji- Dolac Donji Dolac Donji- Dolac Gornji- Trnbusi- Blato- Seoca- Gata- Omiš	41	1	41	5	205	21.320
4	Omiš- Zadvarje- Šestanovac- Nova Sela Nova Sela- Šestanovac- Zadvarje- Omiš	49	3	147	6	882	91.728
5	Omiš- Kistanje- Podgrađe Podgrađe- Kistanje- Omiš	21	4	84	6	504	65.520
6	Omiš- Stanići- Lokva- Pisak Pisak- Lokva- Stanići- Omiš	16	6	96	6	576	59.904
6.A.	Omiš- Stanići- Lokva- Pisak- Silime Silime- Pisak- Lokva- Stanići- Omiš	25	2	50	6	300	31.200
UKUPNO:		386	46	1.118		6.676	344.552

NOVE LINIJE							
RB	RELACIJA	KM U JEDNOM SMJERU	BROJ POLAZAKA DNEVNO	UKUPNO KM DNEVNO	BROJ RADNIH DANA TJEDNO	UKUPNO KM TJEDNO	UKUPNO KM GODIŠNJE tjedna kalkulacija * 52 tjedna
1	Omiš- Ravnice- Nemira- Stanići- Lokva- Medići- Dubci Dubci- Medići- Lokva- Stanići- Nemira- Ravnice- Omiš	21	9	189	6	1.134	111.384
2	Omiš- Naselje- Borak Baučići Borak Baučići- Naselje- Omiš	4	8	36	6	216	21.216
3	Omiš- Vrisovci (groblje) Vrisovci (groblje)- Omiš	4	1	4	1	4	416
4	Omiš- Naklice - Tugare Tugare - Naklice - Omiš	11	7	77	6	462	51.480
5	Omiš- Gata - Naklice - Tugare - Dubrava Dubrava - Tugare - Naklice - Gata - Omiš	29	5	145	6	870	99.528
UKUPNO:		138	62	917		5.462	284.024

UKUPNO
KILOMETARA

628.576,00



REPUBLIKA HRVATSKA
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA
GRAD OMIŠ
Gradonačelnik

KLASA: 340-01/26-01/10
URBROJ: 2181-7-04/1-26-9
Omiš, 09.06.2026.

Na temelju odredbi čl. 39. Statuta Grada Omiša (Službeni glasnik Grada Omiša br. 4/09, 9/10, 2/13, 10/13, 1/18, 8/18, 2/21 i 13/22) i čl. 54. Poslovnika o radu Gradskog vijeća Grada Omiša (Službeni glasnik Grada Omiša br. 6/09, 2/13, 1/18 i 2/21), gradonačelnik Grada Omiša donosi

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se prijedlog teksta *Zaključka o sklapanju Ugovora o komunalnom linijskom prijevozu putnika na području Grada Omiša* te se predlaže Gradskom vijeću Grada Omiša njegovo donošenje u obliku i sadržaju kakav prileži ovom zaključku pod KLASA: 340-01/26-01/10, URBROJ: 2181-7-04/1-26-10.
2. Za izvjestitelja pred Gradskim vijećem Grada Omiša određuje se Katarina Pupačić, pročelnica Upravnog odjela za gospodarstvo i društvene djelatnosti Grada Omiša i Stipe Žuljević-Mikas, pročelnik Upravnog odjela za komunalno stambenu djelatnost, uređenje prostora i zaštitu okoliša.

GRADONAČELNIK

Zvonko Močić, dr. med., v.r.

DOSTAVITI:

1. Gradsko vijeće Grada Omiša, n/r predsjednika,
2. Ured gradonačelnika Grada Omiša,
3. Upravni odjel za GiDD Grada Omiša
4. Upravni odjel za KSD, UP i ZO Grada Omiša
5. Pismohrana